

УТВЕРЖДЕНО
Комиссией по антимонопольному комплаенсу
ФГБНУ «Дирекция НТП»
(Протокол № 1 от 28 февраля 2022 г.)

Доклад об антимонопольном комплаенсе
федерального государственного бюджетного научного учреждения
«Дирекция научно-технических программ»

г. Москва
2022

I. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»; распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции и недопущению монополистической деятельности в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Дирекция научно-технических программ» организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – система антимонопольного комплаенса).

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» и с учетом того, что Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распространяются на органы власти (не учреждения), приказом от 5 марта 2021 г. № 20-ОД в ФГБНУ «Дирекция НТП» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Дирекция научно-технических программ», которым урегулирован порядок функционирования системы антимонопольного комплаенса в ФГБНУ «Дирекция НТП». Минобрнауки России предоставлен экземпляр такого положения.

В соответствии с приказом ФГБНУ «Дирекция НТП» от 5 марта 2021 г. № 20-ОД коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы антимонопольного комплаенса в ФГБНУ «Дирекция НТП», определена Комиссия по антимонопольному комплаенсу в составе, утвержденном приказом от 30 декабря 2021 г. № 103/7-ОД.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль за ее исполнением в ФГБНУ «Дирекция НТП», возложены на Отдел правового, кадрового обеспечения и управления имуществом комплексом.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном

сайте ФГБНУ «Дирекция НТП» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «О Дирекции» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» и размещены документы его регламентирующие.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Дирекция научно-технических программ» доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства;

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБНУ «Дирекция НТП» за отчетный период (комплаенс-риски) уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение ФГБНУ «Дирекция НТП» антимонопольного законодательства. В соответствии с требованиями Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р, и Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Дирекция научно-технических программ» также проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства ФГБНУ «Дирекция НТП» за предыдущие три года.

Установлены следующие факты:

При осуществлении закупочной деятельности ФГБНУ «Дирекция НТП» в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в период 2019-2021 гг. жалобы, поданные участниками закупки в контрольно-надзорные органы, отсутствуют.

Предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц

или в виде дисквалификации, направленные Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в адрес ФГБНУ «Дирекция НТП» в период 2019-2021 гг., отсутствуют.

Представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, направленные Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации в адрес ФГБНУ «Дирекция НТП» в период 2019-2021 гг., отсутствуют.

Контрольные мероприятия вышеуказанными контрольно-надзорными органами в отношении ФГБНУ «Дирекция НТП» в период 2019-2021 гг. не проводились.

В период 2019-2021 гг. ФГБНУ «Дирекция НТП» не принимало участие в судебных делах и спорах, связанных с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении контрактов, их исполнении.

В период 2019-2021 гг. отсутствуют нарушения ФГБНУ «Дирекция НТП» антимонопольного законодательства.

III. Мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБНУ «Дирекция НТП» разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Дирекция научных и технических программ» на 2021 год (далее – План мероприятий), то есть выявлены те сферы деятельности ФГБНУ «Дирекция НТП», в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся: осуществление структурными подразделениями своей профессиональной деятельности; осуществление учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; подготовка учреждением проектов нормативных правовых актов.

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены: осуществление контроля профессиональной деятельности структурных подразделений;

осуществление контроля закупочной деятельности учреждения;
использование в закупочных процедурах учреждения типовой документации;
повышение квалификации ответственных должностных лиц учреждения;
мониторинг, изучение изменений антимонопольного законодательства и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Планом мероприятий следующим рискам присвоен «высокий» и «средний» уровни:

создание/подготовка сотрудниками структурных подразделений документов/документации, которые могут привести к нарушению антимонопольного

законодательства;

включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлиять на ограничение конкуренции;

неправомерные требования к предмету закупки и (или) участникам закупки;

требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

создание дискриминационных или преимущественных условий для участников закупки;

принятие коллегиальными органами необоснованных решений при проведении оценки заявок, поданных участниками закупок и (или) при определении победителя закупки;

подготовка ФГБНУ «Дирекция НТП» проектов нормативных правовых актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

ФГБНУ «Дирекция НТП» в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и в рамках исполнения Плана мероприятий в 2021 году:

проведено обучение сотрудников в количестве 4 человека по программе «Противодействие коррупции: правовые основы. Антикоррупционные мероприятия»;

1 сотрудник принял участие в вебинаре по теме «Проверки ФАС России: судебная практика».

Также усилен внутренний контроль за подготовкой нормативных правовых актов/документов/документации ФГБНУ «Дирекция НТП» при осуществлении своей деятельности, в том числе в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в форме конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Весь комплекс указанных мероприятий в течение отчетного периода 2021 года ФГБНУ «Дирекция НТП» проведен, ожидаемые результаты по Плану мероприятий на 2021 год достигнуты в полном объеме.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1) Нарушения антимонопольного законодательства со стороны ФГБНУ «Дирекция НТП»

Нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде в деятельности ФГБНУ «Дирекция НТП» не выявлено. Мероприятия, направленные на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, реализованы ФГБНУ «Дирекция НТП» в полном объеме.

2) Проекты подготовленных ФГБНУ «Дирекция НТП» нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В отчетном периоде подготовленные проекты нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны ФГБНУ «Дирекция НТП» и со стороны Управления Федеральной антимонопольной

службы, не выявлены. Мероприятия, направленные на анализ подготовленных предложений по проектам нормативных правовых актов, реализованы ФГБНУ «Дирекция НТП» в полном объеме.

3) Сотрудники ФГБНУ «Дирекция НТП», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

ФГБНУ «Дирекция НТП» в отчетном периоде в полном объеме обеспечено обучение по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ «Дирекция НТП» разработан План мероприятий («дорожная карта») на 2022 год, направленных на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства. При этом учтена специфика деятельности ФГБНУ «Дирекция НТП».

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается в ФГБНУ «Дирекция НТП».